六典通考

六典通考卷八十三

湖西閻鎭珩輯

荒政考

歷代荒政

古者年不順成自天子至於諸侯食不舉樂車不雕幾城郭宮室不修君親巡方卿參告糴所謂大祲之禮是也傳曰一穀不升謂之嗛二穀不升謂之饑三穀不升謂之饉四穀不升謂之康五穀不升謂之大祲君食不兼味臺榭不塗弛侯廷道不除百官布而不制鬼神禱而不祀凡此者所以敬生人之命而答陰陽之譴也自上世堯湯之聖兢兢業業猶不能無水旱顧以反躬罪

已消患無形後世稱焉尚書記黎民阻飢命棄作稷播時百穀其詳見於生民之詩至成周而大司徒以荒政聚萬民其在他官則太宰有喪荒之式小行人有凶荒之書遺人別掌縣都之委積以待凶荒有司預備於未然而使百姓終身無菜色之憂故曰三代有荒歲無荒民其以此乎及周宣王中興遭旱自傷而有雲漢之詩百姓流亡還復安集於是其臣作鴻雁之篇幽厲以後天降喪亂饑饉荐臻天子下而告糴於列國魯之嚴公亦使其臣臧孫辰以鬯圭玉磬告糴於齊然方是時同盟之侯救灾恤鄰猶存古義晉閉秦糴君子非之自茲以來水旱螽螟史不絕書至無麥無禾而民病斯極矣

齊有管子始爲輕重斂散之法以紓民困其後晏子說景公稅郊興發以補不足國人大悅陳氏陰謀取齊以家量貸以公量收一國歸之如流水焉魏李悝相文侯祖述管子之法豐則斂穀飢則平糶文侯行之國以富强及其孫惠王河內告飢移民河東移粟河內自以爲盡心爲國而孟子譏焉蓋古王者之立制也約三十年以爲通必有九年之蓄無三年之蓄曰急無一年之蓄曰國非其國春秋以來古制盡壞有能活民於流殍之中人主即不勝沾沾自喜其實苟且補苴一時之小惠無足多也漢之武宣號爲英主觀其歛下詔書賑恤流民亦不過梁惠王之故智而史冊特書以爲美談唐自

武德訖於開元關中之粟不足以供萬乘閒遇凶歉輒幸洛都故當時有逐糧天子之諺及明皇溺於宴安不復東行歲增轉漕以濟缺乏而和糴之名興焉若夫壽昌之常平戴冑之義倉富弼之安流民趙抃之救越災自後世言之皆稱良法然比之三代聖王之仁政抑已末矣君子相時而立制世變愈甚人心愈乖故其權宜以補捄也不能盡泥於古要在使民粗遂其生無爲大亂之倡而已荒禮已見聯事考常平義倉傅之委積茲特依大司徒十二政編次爲目條繫史傳於後述歷代荒政四卷雜論一卷

大司徒以荒政十有二聚萬民一曰散利救飢之政十有二品散利貸種食也

鄉師以歲時巡國及野而賙萬民之艱阨以王命施惠歲時者隨其事之時不必四時也艱阨飢乏也 旅師掌聚野之鋤粟屋粟閒粟而用之以質劑致民平頒其興積施其惠散其利而均其政令而讀為若聲之誤也若用之謂恤民之艱阨委積於野如遺人于鄉里也以質劑致民粟入稅者名會而貸之興積所興之積謂三者之粟也平頒之不得偏頗有多少縣官徵聚物曰興今云軍興是也是粟縣師徵之旅師斂之而用之以賙衣食曰惠以作事業曰利均其政令者皆以國服為之息 司救凡歲時有天患民病則以節巡國中及郊野而以王命施惠天患謂災害也節旌節也施惠賙恤也 倉人辨九穀之物以待邦用若穀不足則止餘法用有餘則藏之以待凶而頒之詳邦計考 宋公子鮑禮於國人鮑昭公庶弟文公也宋飢竭其粟而貸之 鄭子展卒子皮即位代父為上卿於是鄭飢而未及麥民病子皮以子展之命餼國人粟戶一鍾在喪故以父命

也六斛四斗曰鍾是以得鄭國之民故罕氏常掌國政以為上卿宋司城子罕聞之曰鄰於善民之望也民亦望君為善宋亦飢請於平公出公粟以貸使大夫皆貸司城氏貸而不書施而不德為大夫之無者貸宋無飢人叔向聞之曰鄭之罕宋之樂其後亡者也二者其皆得國乎得掌國政　楚大飢庸人率羣蠻以叛楚楚子自廬以往振廩同食往往伐庸也振發也廩倉也同食上下無異饌也　吳闔閭在國天有災厲親巡孤寡而供其困乏在軍熟食者分而後敢食　齊景公之時飢晏子請為民發粟公不許當為露寢之臺晏子令吏重其賃遠其兆徐其日而不趣三年臺成而民振故上悅乎游民足乎食君子曰政則晏子欲發粟與民而已若使不可得則依物而偶於政　衛公叔文子卒其子

戌請謚君曰昔者衛國凶飢夫子爲粥與國之餓者是不亦惠乎君靈公也孟子齊飢陳臻曰國人皆以夫子將復爲發棠殆不可復棠齊邑也孟子嘗勸齊王發棠邑之倉以賑貧窮

漢文帝六年大旱蝗發倉庾以賑民飢武帝即位河内失火上使汲黯往視之還報曰臣過河内河内貧人傷水旱萬餘家或父子相食臣謹以便宜持節發河内倉粟以賑貧民請歸節伏矯制辠上賢而釋之元狩三年舉吏民能借貸貧民者以名聞四年山東水災民多飢乏遣使虛郡國倉廩以振貧民不足又募豪富人假貸尙不能救乃徙貧民於關以西及充朔方以南新秦中七十餘萬口衣食皆仰給縣官數歲貸與産業元鼎二年大水關東餓死者以千數詔曰今水潦

移於江南迫隆冬至朕懼其飢寒不活江南之地火耕水耨燒草下水種稻草與稻並生高七八寸因悉芟去復下水灌之草死獨稻長所謂火耕水耨方下巴蜀之粟致之江陵遣博士中等分循行諭告所抵無令重困抵至也吏民有賑救飢民免其尼者具舉以聞元鳳三年詔曰迺者民被水災頗匱於食朕虛倉廩使使者賑困乏其止四年毋漕本始四年詔令歲不登已遣使者貸賑困乏令丞相以下至都官令丞京師諸署之令丞上書入穀輸長安倉助貸貧民地節三年詔流民還歸者假公田貸種食初元元年六月以民疾疫省苑馬以賑困乏九月關東郡國十一大水飢或人相食轉旁郡錢穀以相救食貨志云天下大水關東十一郡尤甚減關中卒五百人轉穀賑貸窮乏二年詔曰歲比災害民有菜色慘怛于心已詔吏虛倉廩開府

庫賑救河平四年賑貸瀕河郡水傷不能自存者避水他郡縣所在冗食者（冗散廩食使生活不占著戶給役使也）謹遇以文理無令失職鴻嘉四年渤海清河河溢被災者賑貸之哀帝即位詔曰迺者河南潁川郡水出流殺人民敗壞廬舍已遣光祿大夫循行舉籍賜死者棺錢人三千元始二年郡國大旱蝗青州尤甚民流亡安漢公四輔三公卿大夫吏民爲百姓困乏獻田宅者二百三十人以口賦貧民遣使者捕蝗民捕蝗詣吏以石斗受錢賜死者一家六尸以上葬錢五千四尸以上三千二尸以上二千罷安定呼池苑以爲安民縣（詳具民政篇）

後漢建武六年詔曰往歲水旱蝗蟲爲災穀價騰踊其令郡國有穀者給稟高年鰥寡孤獨篤癃及無家屬貧不能自存

者如律二千石勉加循撫無令失職伏湛傳更始立以爲平原太守時倉卒兵起天下驚擾而湛獨晏然謂妻子曰夫一穀不登國君徹膳今民皆飢奈何獨飽乃共食粗糲悉分奉祿以賑鄉里來客者百餘家永平十八年詔曰自春已來時雨不降宿麥傷旱秋種未下其賜天下鰥寡孤獨篤癃貧不能自存者粟人三斛章帝即位初年牛疫京師及三州大旱詔以見穀賑給貧人和帝永元五年詔曰去年秋麥入少恐民貧不足其上尤貧不能自給者戶口人數往者郡國上貧民以衣履釜鬻爲貲而豪右得其饒利詔書實覈欲有以益之而長吏不能躬親反更呼召發會令失農作愁擾百姓若復有犯者二千石先坐遣使者分行舉實流冗開倉賑稟三十餘郡八年詔賑貸并州四郡貧民十一年遣使循行郡國稟貸被災害不能自存者

十二年詔貸被災諸郡國種糧賜下貧鰥寡孤獨不能自存者及郡國流民賑貸燉煌張掖五原民下貧者穀舞陽大水賜被水尤貧者穀人二斛十三年詔貸張掖居延朔方日南貧民及孤寡羸弱不能自存者九月詔曰荆州比歲不節今茲淫水爲害餘雖頗登而多不均浹其令天下貧民假種食皆勿收償十四年詔貸張掖居延燉煌五原漢陽會稽流民下貧穀各有差安帝即位詔宿麥不下賑賜貧民永初二年遣光祿大夫樊準呂倉分行冀兖稟貸流民元初二年詔稟三輔及幷涼六郡流冗貧人京師旱河南及郡國十九蝗詔三司既不奏聞又無舉正欺罔罪大方今盛夏且復假貸以觀厥後其務消災疫安輯黎元建光元年秋京師及郡縣二

十九兩遣光祿大夫案行賜死者錢人二千延光元年京師及郡國二十七雨水大風殺人賜壓溺者年七歲以上人錢二千其敗壞廬舍失亡穀食粟人三斛永建三年京師地震漢陽地陷詔實覈傷害者賜年七歲以上人錢二千一家被害郡縣為收斂遣光祿大夫按行漢陽及河內魏郡陳留東郡稟賦貧人陽嘉元年詔稟甘陵貧人大小口各有差三年詔吳郡會稽飢荒貸人種糧永和四年太原郡旱民庶流冗遣光祿大夫案稟貸第五訪遷張掖太守歲飢粟石數千訪乃開倉賑給以救其敝吏懼譴爭欲上言訪曰若上須報是棄民也太守樂以一身救百姓遂出穀賦人順帝璽書嘉之建和元年荊揚二州人多餓死遣四府掾分行賑給永興元年郡國三十二蝗河水溢百姓飢窮流冗道路至有數十萬戶冀州尤甚詔在

所賑給乏絕安慰居業二年詔曰蝗災爲害水變仍至五穀不登人無宿儲其令所傷郡國種蕪菁以助人食永壽元年司隸冀州飢人相食敕州郡賑給貧弱若王侯吏民有積穀者一切貸得十分之三以助稟貸其百姓吏民以見錢雇直王侯須新租迺償六月洛水溢南陽大水詔壞敗廬舍失亡穀食尤貧者稟人二斛韓韶爲嬴長流民入縣界者求索衣糧甚衆韶開倉賑之稟贍萬餘戶主者爭謂不可韶曰長活溝壑之人而以此伏罪含笑入地矣太守素知韶名德竟無所坐延熹九年豫州飢死者什四五有滅戶者遣三府掾賑稟之永康元年六州大水渤海溢詔州郡溺死者七歲以上人錢二千一家被害者悉爲收斂其亡失穀食稟人三斛興平元年三輔大旱自四月至七月時一斛穀五十萬豆麥一斛二十萬人相食啖

白骨委積帝使侍御使侯汶出太倉米豆爲飢人作糜粥經日而死者無數帝疑賦恤有虛迺親於御坐前量試作糜迺知非實使侍中劉艾出責有司尚書令以下奏收汶考實詔杖五十自後多得全濟

魏黃初二年冀州大蝗歲飢使尚書杜畿持節開倉廩賑之五年冀州復飢遣使賑如舊六年春遣使者巡行沛郡問民閒疾苦貧者悉賑貸之景初元年冀兗徐豫民遇水遣侍御循行沒溺死亡及失財產者在所開倉賑救吳赤烏三年民飢詔開倉廩以賑貧民

晉泰始四年青徐兗豫大水伊洛溢合於河開倉賑之永平八年地震詔發倉廩賑雍州飢人太興元年江東三郡飢遣

使賑給之二年三吳大飢死者以百數吳郡太守鄧攸輒開倉廩賑之孝武時黃門侍郎虞馺桓彝開倉廩賑給并省眾役咸康二年揚州會稽饑開倉賑給隆和元年賜貧乏者米人五斛陶回爲吳興太守時人飢穀貴三吳尤甚詔欲聽相鬻買回上疏曰今天下不普荒儉獨東土穀價偏貴使相鬻買聲必遠流北海聞此將窺疆埸不如開倉廩以賑之乃不待報輒開倉及割府郡軍資數萬斛米以救乏絕一境獲全既而詔會稽吳郡依回賑恤

宋元嘉十二年丹陽淮南吳興義興大水以徐豫南兗三州會稽宣城二郡米數百萬斛賜五郡遭水民沈演之傳東諸郡大水民人飢饉吳興義興及吳郡之錢塘升米三百以演之及尚書祠部郎江邃巡行拯卹乃開倉廩以賑飢民民有生子者口賜米一斗二十年諸州郡水旱傷稼民大飢遣使開倉賑卹給賜糧種明年正月尤弊之處遣使就郡縣隨宜賑卹凡欲附農而

種糧匱乏之者並給貸二十九年詔曰經寇六州居業未能仍值災澇饑困薦臻可速符諸鎮優量救卹大明元年吳興義興大水民飢遣使開倉賑卹二年詔曰去歲東土多經水災春務已及宜加優課糧種所須以時貸給七年詔曰近災精亢序苗稼多傷今二麥未晚甘澤頻降可下東境郡勤課墾殖尤弊之家量貸麥種十月詔曰雖秋澤頻降而夏旱嬰弊可即開行倉並加賑賜八年詔曰去歲東境偏旱田畝失收使命來者多至乏絕或下流窮穴頓伏街巷朕甚閔之可出倉米付建康秣陵二縣隨宜贍恤若溫拯不時以至捐棄者嚴加糾劾通典元嘉中三吳水潦穀貴人飢彭城王義康立議以東土災荒人凋穀踊富商蓄米日成其價宜班下所在隱其虛實令積蓄之家聽留一年儲餘皆敕使糶貨為制平價此所謂常道行於百代權宜用於一時也

齊永明六年詔吳興義興水潦被水之鄉賜痼疾篤癃口二斛老疾一斛小口五斗八年詔吳興水潦過度開所在倉賑賜

後魏神瑞二年詔曰古人有言百姓足則君有餘未有民富而國貧者也頃者以來頻遇霜旱年穀不登百姓飢寒不能自存者甚衆其出布帛倉穀以賑貧窮崔浩傳秋穀不登太宗使人問浩曰今既餬口無以至來秋來秋不孰將如之何浩對曰可簡窮下之戶諸州就穀若來秋無年可更圖也太宗從之于是分民詣山東三州食出倉穀以廩之來年遂大熟泰常八年歲饑詔所在開倉賑給神䴥四年定州民飢詔啟倉以賑之眞君元年州鎮十五民飢開倉賑䘏九年山東民飢賑之興安元年詔以營州蝗開倉賑䘏太安三年州鎮五蝗民飢使使者開倉賑之五年詔曰六

鎮雲中高平二雍秦州徧遇災旱年穀不收其遣開倉廩以賑之有流徙者諭還桑梓和平五年詔以州鎮十四去歲蟲水開倉賑恤天安元年州鎮十一旱民飢開倉賑恤皇興二年州鎮二十七水旱開倉賑恤四年詔州鎮十一民飢開倉賑恤延興二年安州民遇冰雹賑恤九月詔以州鎮十一水開倉賑恤三年詔諸倉囷穀麥充積者出賜貧民是歲州鎮十一水旱開倉賑恤四年州鎮十三大饑開倉賑之太和元年雲中饑開倉賑恤二年州鎮二十餘水旱民飢開倉賑恤三年雍州民飢賑恤四年州鎮十八水旱民飢賑恤五年詔州鎮十二民飢開倉賑恤七年冀定二州民飢詔郡縣為粥于路以食之定州上言為粥給飢人所活九十四萬七千餘

日冀州上言爲粥給飢民所活七十五萬一千七百餘口十
有二月詔州鎮十三民飢開倉賑恤八年州鎮十五水旱民
飢遣使者巡行問所疾苦開倉賑恤十年汝南潁州大飢開
倉賑恤十有一年詔肆川之雁門及代郡民飢開倉賑恤六
月秦州民飢開倉賑恤七月詔曰今年穀不登聽民出關就
食遣使者造籍分遣去留所在開倉賑恤九月詔曰去夏以
歲旱民飢須遣就食舊籍雜亂難可分簡故依局割民閱戶
造籍欲令去留得實賑貸平均然乃者以來猶有餓死衢路
無人收識良由本部不明籍貫未實廩恤不周以至於此朕
聞用慨然可重遣精檢勿令遺漏食貨志京都民飢加牛疫公私闕乏詔聽民就豐行
者十五六道路給糧粟所在贍養之遣使者時省察留業者令主司審覈開倉賑貸其不自存者悉檢集爲粥於街衢以

教其困然主者不明多餓死者時京都大飢韓麒麟表陳時務曰自承平日
久競相矜夸車服第宅奢僭無限喪葬婚娶爲費實多耕者
日少田有荒蕪穀帛罄於府庫寶貨盈於市里飢寒之本實
在於斯愚謂凡珍玩之物皆宜禁斷吉凶之禮備爲格式制
天下男女計口受田宰司四時巡行臺使歲一按檢勤相勸
課嚴加賞罰數年之後必有盈贍雖有災凶免於流亡矣臣
所統齊州租粟纔可給俸略無入倉脫有戎役或遭天災無
所取濟可減絹布增益租穀年豐多積歲儉出賑官有宿積
民無荒年矣十二年二雍豫三州民飢開倉賑恤十三年州
鎮十五大飢詔所在開倉賑恤高閭表曰王畿之內頗爲少
雨關外諸方禾稼仍茂一歲不收未爲大損竊以北鎮新徙

家業未就恩親戀本人有愁心可寬其往來頗使欣慰開靈

中馬城之食以賑恤之察畿甸之民飢甚出靈丘下館之粟

以救其乏使幽定安并四州之租隨運以溢其處開關弛禁

薄斂賤糶隨豐逐食貧富相贍可以免度凶年不爲患苦二

十年西北州郡旱儉遣侍臣循察開倉賑恤李元忠爲光州刺史時州郡災儉人皆菜色元忠表求賑貸至秋徵收報聽用萬石元忠以爲萬石給人計一家不過升斗耳遂出十五萬石賑之事訖表陳朝廷嘉之世宗即位州鎮十八水民飢分遣使者開倉賑恤景

明元年北鎮飢遣楊播巡撫賑恤是歲州鎮十七大飢開倉

賑恤正始四年燉煌及司州民飢並開倉賑恤永平二年詔

武鎮飢開倉賑恤三年詔冀定二州旱儉開倉賑恤延昌元

年以頻水旱百姓飢弊分遣使者開倉賑恤二月州郡十一

大水詔賑恤以京師穀貴出倉粟八十萬石賑貧者詔天下有粟之家供年之外悉貸飢民六月詔曰去歲水災今春炎旱百姓飢餧救命靡寄雖經蠶月不能養績今秋輸將尚書嚴勒諸州量民資產明加檢校以救艱弊庚辰詔出太倉粟五十萬石以賑京師及州郡飢民二年六鎮大飢開倉賑恤四月以絹十五萬匹賑恤河南郡飢民六月青州民飢開倉賑恤三年青州又飢復賑恤明帝熙平元年夏四月以瀛州民飢開倉賑恤二年幽冀滄瀛四州大飢遣長孫稚等巡撫百姓開倉賑恤光州飢亦如之崔逸爲光州刺史時災儉人多飢死逸欲以倉粟賑給而所司懼罪不敢逸曰百姓不足君孰與足以此獲罪吾所甘心遂出粟然後申表臨王或以爲宜貸二萬詔聽二萬逸出粟後其老小殘疾不能自活者煮粥飯之得濟者萬數帝聞而善之神龜元年幽州大飢民死

者三千七百九十九人詔刺史趙邕開倉賑恤元徽除并州刺史州界夏霜禾稼不熟民逃散徽輒開倉賑之文武咸諫止徽曰昔汲長孺郡守耳尚開倉救民災況我皇家親近受委大藩豈可拘法而不救民先給後表肅宗嘉之天平三年秋并肆汾建晉泰陝東雍高汾九州霜旱民飢流散四年春詔所在開倉賑恤之辟貟度為豫州刺史州大飢貟度表日去歲不收飢饉十五今又災三尺民人萎餒臣輒別出州倉米五十斛為粥救其甚前日貟度所表有憂濟百姓之意陳郡儲粟雖不多可分贍尚書量賑以聞

北齊河清四年詔給西兗梁滄趙州司州之東郡陽平清河武都冀州之長樂渤海遭水潦之處貧下戶粟各有差家別斗升而已又多不付

後周建德三年詔往歲年穀不登民多乏絕令公卿道俗凡有貯積粟麥者準口聽留外盡糶四年岐寧二州民飢開倉

賑給

隋文帝時山東頻年霖雨杞宋陳亳曹戴譙潁等諸州達於滄海皆困水災開皇十八年遣使將水工巡川源發隨近丁疏導之困乏者開倉賑給前後用穀五百餘石自是頻有年矣張須陀爲齊郡丞歲飢穀米踴貴須陀開倉賑給官屬咸曰須待詔勅不可擅與須陀曰百姓有倒懸之急如待報至當委溝壑矣先開倉而後上狀煬帝不責也房景遠爲齊州主簿歲飢設粥通衢存濟甚衆平原劉郁經齊兗還劫賊將殺之郁呼曰齊州房主簿是我姨兄賊曰我食彼粥得活何忍殺其親遂還郁衣物蒙活者二十餘人

唐貞觀二年山東旱遣使賑恤飢民鬻子者出金寶贖還之十一年詔水災雒州諸縣百姓漂失資產乏絕糧食者宜令使人量以義倉賑給賜遭水旱之家帛十五匹半毀者八匹十五年建州言去秋鼠災損稼發義倉賑之十七年汝南州

旱開倉賑給十八年穀襄豫荆徐梓忠綿宋亳十州言大水並以義倉賑之十九年易州言去秋水害稼開義倉賑給之二十一年萊州螟發倉賑之絳陜二州旱詔賑貸二十二年詔建州去秋蝗以義倉賑貸又詔泉州去秋蝗及海水泛溢開義倉賑貸瀘州交州越州渝州徐州水戎州鼠傷稼開州萬州旱通州秋蝗損稼並賑貸種食儀鳳四年東都飢官出糙米以救飢人王方翼爲肅州刺史蝗獨不至其境鄰郡民皆重繭走之乃出錢作水磑簿其直以濟飢察起舍數十萬楹居之全活甚衆永隆元年洛州飢減價官糶以救飢人景龍三年制發倉廩賑飢人員半千爲武陟尉屬歲旱飢縣令殷子良赴州半千便發倉廩以給飢人刺史郭齊宗因而按之時薛元超爲河北道存撫使謂齊宗曰公之民不能救而使惠歸一尉豈不愧乎遽令釋之開元二年敕曰三輔近地幽隴之閒頃緣水旱素不儲蓄嗷

嗷百姓已有飢者宜令使臣分道馳往指宣朕意矜然乏絕者速以當處義倉量事賑給如不足兼以正倉及永豐倉米充仍令節減務救懸絕者又敕年歲不稔有無須通所在州縣不得閉糴各令當處長吏簡較六年詔曰聞者河北河南頗非善熟人間糧食固應乏少頃雖分遣使臣巡問猶慮鰥獨不能自存凡立義倉用為歲備今舊穀向沒新穀未登宜開彼囷儲時令貸給況京坻轉積歲月滋壞因而變造為利宏多將以散滯取贏理財均施所司明作條件俾便公利八年河南淮南江南頻遭水旱遣張旭等分道賑恤華州刺史竇思仁奏乏絕戶請以永豐倉賑給從之十二年詔蒲同兩州自春偏旱貧下少糧宜令太原倉出十五萬石米付蒲州

永豐倉出十五萬石米付同州減時價十錢糶與百姓十五
年冀州幽州莫州大水河水泛溢漂損居人室宇及稼穡並
以倉糧賑給之制曰河北州縣水災尤甚言念蒸人何以自
給宜令所司量支東都租米二十萬石賑給盧從愿為河北宣撫處置使發倉廩賑饑民
二十一年關中久雨害稼京師饑詔出太倉粟二百
萬石給之二十二年懷衞邢相等五州乏糧遣人巡問量給
種子救應給貸糧本州錄奏待救到三口以下給米一石六
口以下兩石七口以下三石給粟準米計折二十九年制曰
承前有遭損之州皆待奏報然後賑給尚慮道路應遠往復
淹滯今後若有損處應須賑給令州縣長官與採訪使勘會
量事給訖奏聞天寶十二載京城霖雨米貴令出太倉米十

萬石減價糶與貧人十三載秋霖雨六十餘日京城垣屋頹壞殆盡物價暴貴人多乏食令出太倉米一百萬石開十場賤糶以濟貧民十四載詔曰爰自二載稍異有年粟麥之間或聞未贍比開倉賤糶以濟時須雖且得支持而價未全減令更出倉務令家給太倉出一百萬石付京兆府與諸縣糶每斗減時價十文河南府畿縣出二十萬石太原府出三十萬石滎陽臨汝等郡各出粟二十萬石河內郡出米十萬石陝郡出米二萬石幷每斗減時價十文糶與當處百姓應緣開場差官分配多少令採訪使各自句當其太倉含嘉出粟兼令監倉使與府縣計會處分其麥先同官華原等與中部郡地近准諸縣例數便於中部請受其餘縣有司准此又詔

天下府縣百姓去載有損仰所由審勘除有倉糧之外仍便據籍地頃畝量與種子京兆府及華陽馮翊扶風等郡須別優矜有乏少種子者仰每鄉量宜准給乾元三年米貴斗至五百文多餓死令中使於西市煮粥以飼餓者大厤四年自夏四月連雨至八月京城米斗八百文官出米二萬石減估而糶以惠貧民興元元年詔曰歷河朔而至太原自淮沂而被洛汭蟲螟爲害雨澤愆時其宋亳淄青澤潞河東常冀幽州易定魏博等八節度管內各賜米五萬石河陽東都畿二節度管內各賜三萬石所司即搬運於楚州分付各委本道領受賑給江淮之間連歲豐稔迫於供賦頗亦傷農收其有餘濟彼不足宜令度支於淮南浙江東西道加價和糴米三

五十萬石差官搬運於諸道減價出糶奏憲田曰開元以後始有和糴之名大抵取以充他用不復為凶荒平糶之計其始也官出錢民出穀民無科抑之累官有儲蓄之利故云和糴及其弊也善價不及鄉閭美利皆歸司局配戶勒限甚於賦稅此白居易所以上有害無利之疏也宋時養兵之費愈增和糴之名亦愈繁然糴於官者多則藏於民者少凶歉即無以接濟而官吏抑配括索之弊又有不可勝言者故和糴特為國用之一法而未必便於農也德宗此詔得周盧通財之意貞元元年賑貸諸道將士百姓昭義河東成德幽州義武魏博奉誠晉慈隰宣武平盧汴滑河陽東都畿汝州諸軍節度合賑米四十七萬石時蝗旱之後牛多疫死諸道節度韋皋李叔明等咸進耕牛給事中袁高請量三兩戶共給牛一頭以濟農事從之四年詔諸州遭水旱委長吏貸種詔曰今茲吾人迫以荒饉艱去井邑乞丐途路鄉閭依然煙火斷絕種餉既乏農耕不興若東作愆期西成何望京兆府百姓幷宜賜種子二萬石同華州各賜三千石陝虢兩州賜四千石委州長吏即與度支計會

請受差公清仁恤之吏與縣令親至村閭隨便給付諸倉所有遠年粟麥宜令節度更分二萬石京兆尹即差官逐便搬載賑賜貧人務令均給全活流庸　六年麥不登賜京兆府種五萬石八年詔賜遭水縣乏絕戶米三十萬石九年詔州府不得輒有閉糴委鹽鐵使及觀察使訪察聞奏十三年河南府上言當府旱損請借含嘉倉粟五萬石賑貸可之十四年旱儉出太倉粟賑貸詔曰蒸庶之閒米價稍貴苟利於人所宜通濟今令度支出官米十萬石於街東西各五萬石每斗賤較時價糶與百姓又令賑給京兆府百姓麥種三萬石十月以歲凶穀貴出太倉粟三十萬石開場以糶又出東都含嘉倉粟七萬石惠河南飢民十五年出太倉粟十八萬石糶京畿諸縣十八年秋蔡申光三州春水夏旱賜帛五萬段米十萬石鹽三千

石（府陸贄請賑帝曰淮南缺賦不宜賑贄曰寧人負我無我負人）永貞元年久雨京師鹽貴出庫鹽一萬石以惠飢民憲宗即位敕申光蔡陳許兩道比遭亢旱宜加賑恤申光蔡賑米十萬石陳許五萬石元和元年命禮部員外郎裴汶以米十萬石賑給浙東四年渭南縣水暴溢漂損廬舍二百一十三戶秋田十六頃溺死者六人命京兆府發義倉賑給詔淮南揚楚滁三州浙西潤蘇常三州今年歉旱尤甚米價殊高宜以江西湖南鄂岳荊南等使折糴米三十萬石賑貸淮南道三州三十萬石浙西道三州恐米來遲不救宜委淮南浙西觀察各以當道軍運米據數給旱損人戶節級作條件賑貸淮南李吉甫浙西韓皋躬親部署令刺史縣令切加句當使此米必及飢人如賑貸三州

之外可及諸州亦聽量便宜處置待江西等道折糴和糴米到各處依數收管遣使將行憲宗戒之曰朕宮中用帛一疋皆計其數惟賑恤百姓則不計所費卿當體此意六年制曰舊穀已盡粟麥未登尚不足于食陳豈有餘于播種京兆府宜以常平義倉粟二十四萬石貸借百姓其諸道府州有乏少糧種處亦委所在官長用常平義倉糧借貸淮南浙西宣歙等道四年賑貸並且停徵容至豐年然後塡納七年詔去秋旱歉賑京畿粟三十萬石其元和六年春賑貸百姓粟二十四萬石並宜放免九年制曰去歲甸服氣序愆和夏屬驕陽秋多苦雨三農爽候五稼不滋百姓所欠歷年稅斛等項並宜放免仍以常平義倉斛斗三十萬石委京兆條疏賑濟如不足即以元和七年諸縣所貯折糴斛斗

添給委京兆官差揮清幹官逐處給付使無所弊將我詔意戒之以擾授之以仁四月詔出太倉粟七十萬石開六場糶之糴賑貸外縣百姓至秋熟徵納便于外縣收貯以防水旱十一年徐宿饑賑粟八萬石十二年京畿及陳許饑詔鄭滑觀察使以估糴官粟救之又詔出粟二十五萬石分兩街降估出糶九月詔曰諸道應遭水州府河中澤潞河東幽州江陵府等管內及鄭滑滄景易定陳許晉隰蘇襄復台越唐隨鄧等州人戶宜令本州厚加優恤仍各以當處義倉斛㪷據所損多少量事賑給訖具數奏聞十四年東都留守上言河南府汝州百姓飢詔貸河南府粟五萬石汝州二萬石崔倰為湖南部團練觀察使舊法豐年貿易不出境鄰部災荒不相恤倰至謂屬吏曰此非人情也無使閉糴以重困鄰民自是蘊

貨流通

長慶二年陳許水災賑粟五萬石詔江淮諸州旱損頗多米價踊貴宜委淮南浙西東宣歙江西福建等道觀察使各取常平義倉斛斗減價出糶又命以絹二百疋賑京師東西市窮乏者四年詔京城米穀翔貴百姓乏食夏麥未登須有救恤宜出太倉陳粟四十萬石委度支京兆府類會減價于東西街置場出糶其價錢仍司府收貯至秋收糴又敕京城米價稍貴須有通變以便公私令戶部應給百官俸料中一半合給疋段者迴給官中所糴粟每斗折錢五十文其疋段委別收貯至冬糴粟塡納太倉人以爲便太和二年詔曰山東降災淫雨泛溢諸州遭水損田苗壞廬舍處宜委所在吏切加訪恤不能自濟者發義倉賑給三年詔去歲水損處

鄆曹濮青淄德齊等三道宜各賜米五萬石兗海三萬石並以入運米在側近者逐便速與搬運四年許州上言去年六月被水詔宣慰使李珝與本道勘會人戶實水損每人量給米一石其當戶人多亦不過五石令度支逐便支送八月舒州上言太湖宿松望江等縣水泛漲沒百姓產業計六百八十二戶人皆就高避水飢貧無食詔以義倉賑給四年太原飢賑粟三萬石京畿河南江南荊襄鄂岳湖南等道大水害稼出官米賑給五年太原旱賑粟十萬石劍南東西兩川水遣使宣撫賑給六年蘇湖水賑米二十二萬石以常平義倉斛斗給浙西丁公著奏杭州八縣災疫賑米七萬石戶部侍郎庾敬休奏兩州米價騰貴百姓流亡請糶兩州闕官職田祿米以救貧人從之七年旱詔京兆府河中

等九州府宜賜粟五十六萬石並以常平義倉及所糴斛㪷充振本色者以運米折給委本州府長吏差官吏宣賜八年詔江淮浙西等道仍歲水潦遣殿中侍御史任畹馳往慰勞以比年賑貸多爲姦吏所欺惠不及下宜委所在長吏以軍州自貯官倉米減半價出糶如無貯蓄處郎以常平義倉米出糶又詔諸道飢疫處軍糧蓄積其屬度支戶部雜穀並令減價出糶開成元年詔同州賜穀六萬石河中府絳州共十萬石委度支戶部以見貯粟麥充賜鹽鐵轉運使奏江淮諸州人將阻飢請來年運米數內量留收貯春夏飢乏減價出糶收其直待熟償之詔留嘗運米三十萬石三年詔淄青兖海鄆曹濮去秋蝗蟲害物以當處常平義倉斛斗速加賑救

京兆府諸州府有蝗蟲米穀貴處亦宜以常平義倉及側近官中所貯斛斗量加賑恤四年滄景節度使劉約奏請義倉粟賑遭水百姓詔先給後奏敕有明文劉約所奏已爲遲晚宜速賑貸大中九年旱遣使巡撫淮南發粟賑民

後唐同光四年詔曰郊甸之内時物踴貴聞自陝以西積年時熟縱未能別備貢輸亦宜廣通和糴仰所在長吏切加檢御以濟往來推救災恤患之心明奉國憂人之道又京圻之内公私貯蓄及多收藏未肯出糶更俟厚價頗失衆情宜令中書門下條疏應在京及諸縣有貯斛㪷並令減價出糶以濟公私其年明宗在鄴奏深冀諸州縣流亡飢饉戶一千四百乞鄴都倉儲借貸濟民長興元年制曰諸州府或經水旱

災沴恐人戶缺少餱糧宜令逐處取去年納到新好屬省斛斗各加賑貸秋收日徵納宋州奏準詔賑貸粟萬石青州賑糧一萬四百一十九石三年內出御劄示百僚曰今年州府遭水潦處已下三司各指揮本州府支借麥種及等第賑貸斛食仍逐處長吏切加安存不得輒有差使三年樞密使范延光趙延壽奏今秋宋亳潁等州水災甚民戶流亡粟價暴貴臣等量欲與本州官倉斛㪷依時估出糶以救貧民兼大水之後頗宜徧麥窮民不便種子亦望本州據民戶等第支借麥種自十石至三石候來年收麥據原借數納官從之

後晉天福六年齊魯民飢詔兗青鄆三州發管內倉糧賑貸

七年開封府奏準宣給糧一萬石賑諸縣貧民詔遣供奉官

馬延翰雒京賑恤飢民仍宣河南府差大將量將米豆往諸山谷裱散給人戶

周廣順元年敕天災流行分野代有苟或閉糴豈是愛人宜令沿淮渡口鎮鋪不得止淮南人糴二年齊州言禹城縣水民飢流亡見困河倉有濮糧五萬二千餘斛欲賑貸敕諸邑留二三千斛給巡檢職員餘並賑貸貧民三年敕膳部員外郎劉表微往兗州開倉減價糶粟以水害稼救飢民也單州刺史劉禧言滄州歲餘軍糧外有大麥六萬石欲開倉官糶以濟貧民從之壽潁大水民飢所有倉儲及永城倉度支給軍食一年外遣使減價出糶顯德元年命朝臣杜暉等五人往潁亳濮永城困河口開倉減價出糶四年遣使臣于齊

州開倉賑飢民又于城內煮粥以救之六年命廬州開倉出陳麥以糶蓋克復後民多阻飢故廉價以惠之濠州上言淮宣出糶省倉陳麥以利飢民詔楚州煮粥以救飢民和州壽州並開倉賑之是年淮南飢命以米貸之或曰民貧恐不能償上曰民猶子也安有子倒懸而父不爲解者安責其必償也

論曰三代賑貸之法不著于經所謂國服爲之息者特新莽之事康成一人之說先儒固有從而疑之者矣自漢唐以來有賑有貸詳見于諸帝之詔令而史亦纖悉而備書之顧其所謂貸者將亦有二分之息如康成之說與其追而償之也或亦有簿書期會官吏胥卒爲之

簪紳與史文缺略其世又遠後人無從而推知也獨周世宗之事許民貸而不責償史冊褒美以爲後法而宋胡寅氏推極責貸之流弊而以世宗所爲幾于三代王者之政甚垂死之民顧目前而不計久遠見其貸之易也方以爲德及其償之難也反以爲怨追呼之擾累及鄉鄰鞭撻之慘損其膚血世宗惟憂其如此也是以一切推而與之其言曰民猶子也焉有子倒懸而父不爲解者乎大哉仁人之言雖謂利溥蒼世可矣五代亂世其君如世宗之賢固不可多得使其生當漢唐盛時縱不能與文景貞觀比隆亦豈出永平開元之下哉

湖西閻鎮珩輯

荒政考

歷代荒政

宋建隆三年遣使賑貸揚泗飢戶部郎中沈義倫使吳越還言揚泗飢民多死郡中軍儲尚餘萬斛儻以貸民至秋收新粟公私具利有司沮之曰若來歲不稔孰任其咎義倫曰國家以廩粟濟民自當召和氣致豐年寧憂水旱耶此當斷自宸衷上從之三月詔賜沂州飢民種食又詔賑宿蒲晉慈隰相衛州飢乾德元年遣滑衛魏晉絳蒲孟八州飢命發倉賑之開寶四年劉鋹平詔廣南州縣人戶長吏量行賑貸豐稔

日只納元數六年曹州飢漕太倉米二萬石賑之七年河中府飢賑粟三萬石八年平江南詔出米十萬石賑城中飢民太平興國八年以粟四萬石賑同州飢端拱二年以太倉粟貸京畿飢民淳化元年京師貴糴遣使開廩減價分糶二年詔永興鳳翔同華陝等州歲旱以官倉粟貸之人五斗仍給復三年五年命陳堯叟等往宋亳陳潁等州出粟貸飢民每州五千石及萬石咸平二年江浙發廩賑飢是歲江浙廣南荆湖旱嵐州春霜害稼分使發粟賑之四年河北飢發廩賑之五年遣中使詣雄霸瀛莫等州爲粥以賑飢民兩浙提刑鍾離瑾言百姓缺食官設糜粥民競赴之有妨農事請下轉運司量出米賑濟家得一斗從之大中祥符元年夏州飢請

易粟幽州旱求市麥種並許之二年賜秦州被水民粟人一斛發廩賑鳳州水災五年江淮兩浙旱帝慮水田不登遣使就福建取占城稻三萬斛分給三路爲種擇民田高仰者蒔之蓋旱稻也内出種法命轉運使揭榜示民京城河北淮南飢減直糶穀以濟貧民六年詔淮南給飢民粥麥登乃止七年發粟賑儀州飢九年延州蕃部饑貸以邊穀八月令江淮發運司留上供米五十萬以備飢民天禧元年詔賑災發州郡常平倉是歲諸路蝗民飢鎮戎軍風雹害稼詔貸種糧發廩賑之又詔災傷州以常平倉出糶濮州侯日成言本州富民多儲蓄乞差使臣與通判點檢量留一年支費餘悉令糶有旨勸誘出糶不得擾富民令作淖糜濟懷衛流民二年詔

京東官吏安撫飢民又命諸路賑以淳熙先貸種糧勿收四年發唐鄧八州常平倉賑貧民又賑蕃部及秦隴京城穀貴減直發常平倉張詠知益州以地狹游手者衆遇水旱必艱食時斗粟值錢三十六乃按諸邑田稅如其價歲折米六萬斛至春籍城中民計口給券俾如元價糶之奏爲永制後七十餘年米甚貴而民無飢色乾興元年蘇湖秀州民飢貸以廪粟天聖三年晉絳陝解州飢發粟賑之四年詔京東西河北淮南平穀價發米六十萬斛貸畿內飢民六年鞠詠爲三司鹽鐵判官河北京師旱飢請出太倉米十萬石賑飢民七年鍾離瑾爲河北安撫使詔所至發官廪以賑其被溺之家存三口者給錢二千不及者半之溺死不能斂者爲瘞埋所部官吏貪暴不能存恤者奏劾之明道元年詔漢陽軍發廪賑飢民二年詔發運使以上供米百

萬緡賑江淮飢民景祐元年發江淮漕米賑京東飢民詔開封府諸縣作糜粥以濟饑民諸災傷州軍亦如之二年鎮戎軍饑貸弓箭手粟麥六萬石四年越州水賜溺民家錢有差寶元二年出內庫銀四萬兩易粟賑益梓利夔路饑民慶歷元年發廩粟減價濟京城民四年陝西穀貴令轉運司出常平倉粟減價出糶又出奉宸庫銀三萬兩賑之八年河北京東西大水饑人相食詔出三司錢帛賑之流民入京東者不可勝數知青州富弼擇所部豐稔者五州勸農出粟得十五萬斛益以官廩隨所在貯之擇公私廬舍十餘萬區散處其人官吏自前資待闕寄居者皆給其祿使即民所聚選老弱者廩之山林河泊之利可取以為生者聽流民取之官吏皆

書其勞約爲奏請以次受賞五日輒遣人以酒肉糧飯勞之人人爲盡力及流民將復業又各以遠近受糧凡活五十餘萬人募爲兵者又萬餘人前此救災者皆聚民城郭中煮粥食之饑民聚爲疾疫及相蹈藉死或數日不食得粥皆僵仆名爲救人而實殺之弼所立法簡便天下傳以爲法時知鄆州劉夔亦發廩賑饑民全活者衆盜賊衰止賜書褒獎詔三司以江淮漕米給河北州軍又出內藏錢帛賜三司貿粟以濟流民曾鞏救災議曰河北地震水災隳城郭壞廬舍百姓暴露乏食主上憂憫下緩刑之令遣持循之使恩甚厚也有司建言請發倉廩與之粟壯者人日二升幼者人日一升主上不旋日而許之賜之可謂大矣遭非常之變者必有非常之恩然後可以賑之今百姓暴露乏食已廢其業矣使之相率日待二升之廩于上則其勢必不暇乎他爲以中戶計之戶爲十人壯者六人月當受粟三石六斗幼者四人月當受粟一石二斗率一戶月當受粟五石難可久行也今

被災者十餘州州以二萬戶計之中以上及非災害所被不仰食縣官者去其半則仰食縣官者為十萬戶當用粟五百萬石而足何以辦此至于給長之際有淹速有均否有真偽有會集之擾有拼察之煩廩置一差皆足致弊又舉而處之氣久蒸薄必生疾癘此皆必至之害也且流亡者已眾矣如不可止則將空近塞之地失耕桑之民二者皆可不深念與舊一出于無聊之地有窺倉庫盜一囊之粟一東之帛者彼知已貧有司之禁則必鳥駭鼠竄竊弄鋤挺于草芽之中以扞游徵之吏強者既羣而動則弱者必隨而聚矣不幸或連一二城之地有枹鼓之警國家胡為晏然而已乎然則為今之策下方紙之詔賜之以錢五十萬貫貸之以粟一百萬石而事足矣何則今被災之州為十萬戶如一戶得粟十石得錢五千于下戶常產之貲平日未有及此者也彼得錢以完其居得粟以給其食則復其業而不失其常生之計與專意以待二升之廩于上而勢不暇乎他為豈不遠哉由有司之說則用十月之費為粟五百萬石由今之說則用兩月之費為粟一百萬石況貸之于今而取之于後足以賑其艱乏而終無捐于儲蓄之實所實費者錢五鍾萬貫而已又無給披之弊疾癘之憂民不去其故居則有樂生自重之心各復其[illegible]則勢不暇乎他為雖驅之不去誘之不為盜矣

是年出糜米減價以濟畿內貧民先是江東大饑運使楊紘發義

倉以賑之吏欲取旨紘謂吏曰國家置義倉本慮凶歲今須旨而發人將殍死上聞而褒之慶曆大飢帥守范純仁欲發常平封貯粟麥賑之州郡官皆不欲曰常平擅支罪不赦否則須奏請純仁曰人七日不食則死豈能待乎諸公但勿預吾獨坐罪可耳即發粟賑之飢民悉得全活皇祐元年詔河北被災民八十以上及篤疾不能自存者人賜米一石酒一斗五年詔轉運司賑邕州貧民戶貸米一石是時吳中大饑范仲淹領浙西諭諸守者以荒歲價廉可大興土木于是諸寺工作鼎新又新倉廒吏舍日役千夫監司劾奏杭州不恤荒政仲淹曰吾所以如此正欲發有餘之財以惠貧者使工技傭力之人皆得仰食不至轉徙塡壑荒政之施莫此爲大是歲惟杭饑而不害至和二年出米京城門下價以濟流民嘉祐元年賜河北流民米死者賜其

家錢有差貸災民麥種三年賑河北災民又詔廣濟河溢原武縣河決遣官賑恤被水害者四年遣官賜孤窮老疾錢饑縣委令佐爲糜粥賑饑諫官吳及言春秋時同盟之國有救患分災之義秦饑晉閉之糴春秋誅之今州郡各專其民擅造閉糴之令一路饑則鄰路爲之閉糴一郡饑則鄰郡爲之閉糴甚于春秋之間豈聖朝子育兆民之意于是詔閉糴者以違制論緡錢百萬助糴天下常平倉七年出內藏庫治平元年以上供米三萬石賑宿亳二州水災戶四年河北旱民流入京師侍御陳薦請以糴便司陳粟貸民戶二石從之御史中丞司馬光上疏請擇公正之人爲河北監司使察災傷州縣守宰不勝者易之賑濟州縣之民斗斛數少

不能周徧者且據版籍先從下等次第給之又論賑濟劄子曰國家于未流移之前早行賑濟則比屋安堵官所費少而民實受賜若于既流移之後方散米煮粥以有限之儲蓄待無窮之流民徙更聚而飢死官費多而民無所濟然能使民不流移者全在本縣令佐得人乞令提點刑獄司指揮逐縣令佐體量人戶有闕食中知上司及本州不候回報即行賑貸仍據五等人戶逐戶計口出給歷頭大人日給二升小兒一升或五日或十日或半月一次齎歷頭詣縣請領縣司亦置簿照會若本縣米穀少先從下戶出給歷頭有餘剩及上戶候夏秋成熟據簿歷上所貸過糧隨稅送納更無利息熙寧元年貸河東飢民粟二年遣使賑濟河北流民七年發常平米賑河陽飢民又以米十五萬石賑河北西路災傷京師置場給流民米詔浙西路提舉司出米賑常潤州飢八年洮西安撫司以歲旱請為粥以食羌戶程頤賑濟論不制民之產無儲蓄之備飢而後發廩以食之廩有竭而饑者不可勝濟也今不暇論其本且救目前之死亡惟有節則所及者廣今時州縣賑飢或給之米豆或食之粥飯來者與之不復有辨穀貴之時何人不願得食倉廩既

竭則矜死者在前無以濟之矣救飢者使之免死而已非欲其豐肥也當擇寬廣之處宿戒使晨入至巳則闔門不納午而後與之食申而出之給米者午即出入日得一食則不死其力自能營一食者皆不來矣[illegible]之不擇而與者當活數倍之多矣凡濟飢當分兩處[illegible]者作稀粥早晚兩給勿使至飽俟氣稍完然後一給[illegible]官員親嘗恐生及入石灰不給浮浪游手無此理也平日當禁游惰至其飢餓哀矜之一也詔發運司體實淮南江東兩浙米價州縣所存上供米毋過百萬石減直予民斗錢勿過八十

曾鞏越州救災記熙甯八年夏吳越大旱知越州趙公前民之未飢爲書問屬縣災所被者幾鄉民能自食者有幾當廩于官者幾何溝防構築可僦民使治之者幾所庫錢倉粟可發者幾何富人可募出粟者幾家僧道士食之羨粟書于籍者其幾具存使各書以對而謹其備州縣吏錄民之孤弱老疾不能自存者二萬一千九百餘人以告故事歲廩窮人當給粟三千石而止公斂富人所輸及僧道士食之羨者得粟四萬八千餘石佐其費使自十月朔人受粟日一升幼小半之憂其眾相蹂也使受粟者男女異日而人受二日之食憂其且流亡也于城市郊野爲給粟之所凡五十有七使各以便受之而告以去其家者勿給計官爲不足用也取吏之不任職而寓于境者給其食而任以事不能自食者

有是具也能自食者爲之告富人無得閉糶又爲之出官粟五萬二千餘石平其價予民爲糶粟之所凡十有八使糴者自便又僦民完城四千一百支爲工三萬八千計其傭與錢又與粟再倍之民取息錢者告富人縱予之而待熟官爲責其償棄男女者使人收養之　又詔京東轉運提舉司發常平錢省倉米等給散與孤貧人戶元豐元年詔濱棣滄三州被水民以常平糧貸之青齊淄三州給流民食齊州飢河北流民道齊境不絕晁補之請粟于朝得萬斛爲流者給舍次具器用人既給則日給糜粥藥物躬臨治之凡活數千人帝曰賑濟之法州縣不能舉行夫以政殺人與刃無異今出人一死罪有司未嘗不力爭至于凶年飢歲老幼轉死溝壑而在位者殊不恤此出于政事不修而[illegible][illegible]人不知務也王巖叟上疏言祖宗賑濟舊法災傷無分數之限人戶無等第之差皆得借貸令隨稅納元數而已未嘗有息其後刻薄之吏始改舊法必待災傷

放稅七分以上方許貸借而第四等以下方免出息殊非朝廷本意三等而上均為赤子均被天災豈容因災偏令出息所得甚少所損實多乞復如舊法指揮施行二年滄州飢發倉粟賑之蘇頌乞糴官米濟民蔬存恤之法莫先于平物價欲物價之平莫若官為糴給望特降朝旨流民所聚州縣權將上供或軍糧米斛比市直量減分數估定價例將來更不添長專差强幹官置場出糴候流民歸業日即罷收到價錢委轉運司和糴斛㪷充數如此比之出粟賑濟所施寡而所惠博淮朝廷垂意四年詔河東路提點刑獄劉定專賑被水民七年伊洛溢河決元城遣使賑恤賜溺死者家錢曾鞏判越州歲飢前期諭屬縣召富人使自實粟數得十五萬石視常平價稍增以與民民得從便受粟粟價自平又出粟五萬石貸民為種糧使隨賦入民賴以不乏哲宗元祐六年知杭州蘇軾言浙西二年諸郡災傷今歲大水杭州民死者五十餘萬蘇州三十萬乞令轉運司約度諸郡合糴米斛數目

下諸路封樁及年計上供赴浙西諸郡糴賣詔賜米百萬斛錢二十餘萬緡賑濟災傷紹聖元年詔振京東河北流民貸以穀麥種諭使還業是歲京師疫洛水溢太原地震河北水發京都粟賑之時耀州大旱野無青苗畢仲游先民之未飢揭榜示日郡將賑濟且平糴若干萬石諭無出境民皆安堵已而果艱食乃出粟以賑且平糴以給之民當徙就食者十七萬九千口發粟不及萬石以民粟糶之家給人兒無一人逃者崇寧四年蘇湖秀三州水賜乏食者粟大觀元年秦鳳旱京東水河溢遣官賑濟貸被水戶租三年江淮荆浙福旱秦鳳階成飢發粟賑之史臣曰宋之治本于仁厚振貸恤患之意視前代為切至諸州歲歉必發常平惠民諸倉或蠲或平價以糶或貸以種食或置場賑給無分于主客戶不足則遣使馳傳發省倉或轉漕粟于他路或募富民出錢粟酬

以官爵勸諭官吏許書歷爲課若舉放以濟貧乏者秋成官爲理償又不足則出內藏或奉宸庫金帛鬻祠部度僧牒東南則留發運司歲漕米或數十萬石或百萬石濟之民之流亡者關津無責渡錢道京師者諸城門賑以米所至舍以官第或寺觀爲淖糜食之或人日給糧可歸業者計日併給遣歸無可歸者或賦以閑田或聽隸軍籍或募少壯興修工役老疾强弱不能存者聽官司收養水災州縣具船栰拯民置之水不到之地運薪糧給之因飢役若厭溺死者官爲埋祭賜其家錢粟京師苦寒或物價翔踴置場出米及薪炭裁其價予民前後率以爲常蝗爲害又募民撲捕易以錢粟蝗子一升至易菽粟三升或五升詔州郡長吏優恤其民間遣內

侍存問戒監司俾察官吏之老疾罷懦不任職者初建隆四年詔州縣興復義倉歲收二稅石別收一斗貯以備凶歉平廣南江南輒詔賑其飢其勤恤遠人德意深厚太宗恭儉仁愛諄諄勸民務農重穀毋或妄費是時惠民所積不爲無備又置常平倉乘時增糴惟恐其不足眞宗繼之益務行養民之政于是推廣淳化之制而常平惠民倉殆徧天下矣仁宗英宗一遇災變則避朝變服損膳徹樂恐懼修省見于顏色惻怛哀矜形于詔旨慶歷初詔天下復立義倉嘉祐二年又詔天下置廣惠倉使老幼疾貧者皆有所養神宗即位河北諸路水旱蝗蝝兼發糴便司廣惠倉粟以賑民熙甯二年賜判北京韓琦詔曰河北歲比不登水溢地震方春東作民攜

老幼棄田廬日流徙于道中夜以興慘怛不安其經制之方聽便宜從事有可以左右吾民者宜爲朕撫輯而賑全之毋使從時以重民困而王安石秉政改貸糧法而爲借助移常平廣惠倉錢斛而爲青苗皆令民出息言不便者輒得罪而民遂不聊生又詔賣天下廣惠倉田自是先朝良法略盡哲宗雖詔復常平倉既而章惇用事又罷之賣其田如熙甯法常平量留錢斛不足以供賑給義倉不足又令通一路兌撥於是紹聖大觀之間直給空名告敕補牒賜諸路政日以壞民日以困而宋業遂衰

建炎二年禁江浙閉糴三年出米十萬斛卽杭秀常湖州平江府糶濟東北流寓之人紹興十三年賑淮南飢民仍禁遏

糴十八年給被災流民春耕費二十八年夏浙東西田損于
風水在法水旱及七分以上者賑濟詔自今及五分亦賑之
二十九年命江湖浙西五漕司增價糴米二百二十萬石赴
沿江十郡以備賑貸三十一年雪寒民多艱食詔臨安府城
內外人給錢二百米一斗及柴炭錢輔郡之民令諸州以常
平錢賑之隆興二年久雨出內庫白金四十萬兩糴米賑貧
民乾道三年臣僚言富家放貸約米一斗秋成還錢五百其
時米價既平糴四斗始克償之農民重困詔借貸米穀只還
本色取利不過五分四年降僧牒百道付建寧府戶部降米五
千石賑衢州飢荆南府僧牒二百道衢州一百道饒信米各
三萬石雷州水賜十道詔諸路運司所屬災傷處各選清强

官盡行檢放或不實不盡有虧公私被差官并所差不當官
司並重譴其被水甚處監司守臣條具存恤事件聞奏知溫
州趙與可以支常平錢并係省錢各五百貫賑給被災人戶
自劾上曰國家積常平米正爲此也可赦罪五年敕閩中艱
食朕甚念之向聞諸處賑濟止及城郭不及鄉縣甚爲未均
七年饒州旱措畫義倉米八萬石撥附近州縣義倉五萬石
截畱上供米二千石立賞格勸諭出粟淳熙二年詔諸路常
平司每歲秋成之際取所部郡縣豐歉各及幾分有合賑糶
處措置運移預期審度施行三年賑淮東飢四年貸隨郢二
州飢民米七年姚述堯進對今歲旱傷賑恤之政當務寬大
上曰國家儲蓄本備凶歲捐以予民朕所不惜八年久雨貸

貸民稻種錢詔度會子二十二萬併浙東路常平義錢內支一十萬貫付提舉朱熹措置賑糶

朱子與建甯諸司論賑濟劄子一安撫司賑濟米合于冬前差船般運免至冬後與民間般載稅米互有相妨或致延滯一廣南最係米多去處常歲商賈轉販舶交海中今欲招邀合從兩司多印文膀發下福州沿海請縣優立價直委官收糴自然輻輳然後卻用溪船節次津般前來建甯府交卸一般運廣米須得十餘萬石方可濟用合從使府兩司及早撥定本錢選差官員使臣或募土豪給與在路錢糧令及冬前速到地頭趁熟收糴潮惠州與本路界相近往回別無疏虞即與支賞約運到米一千石支錢三十貫充賞其糴到米數最多之人仍與別議保奏推賞施行一上件福廣米既到府城即城下居人自無闕食之理不須過有招邀上沒般米反致鄉村匱乏將來卻煩官司般米賑濟勞費百端今合先次出膀曉諭諸縣產戶寺院除日逐出糶不得附糴外每產錢一貫椿米三十石省禾亦依此紀數兩貫以下不椿委社首遍行勸諭親自封椿開具本親椿曾米數及所椿去處限十一月內申縣祇備覆實不得輒徇顏情虛申數目及安挾怨仇生事騷擾其社首家禾即委隅官封椿一鄉下有外里產戶等寄莊即仰社首及本處居人指定糴官陳說封椿十分之七一鄉下有產錢低小而停積禾米之家仰鄉保

重立糶貸條告亦與畫數封樁十分之五並依前法一上戶內顯于合樁數外別行詩糶之人許具實數經縣自陳收附出糶豋行注賞一所樁禾米更不預定價直將來隨鄉原高下量估予價出糶不使太賞以病細民亦不使太賤以斯上戶一所樁不米自來年正月為始以十分為率至每月經即給一分還元樁庠戶自行出糶道至稍覺民飢即據見數五日一次差隔官監糶大人一斗婦人七升小兒四升如至六月中旬民間不甚告飢即盡數給還產戶自行出糶一府減縣郭及鄉村居民合糶禾米之家合預行括責取見戶口實數給見合用米數及將來分定坊保給關收糶庶免欺弊大人婦人小兒逐戶分作三項一上戶自有蓄積軍人自有衣糧公吏自有稟祿市戶自有經紀工匠自有手作僧道自有常住並不在收糶之限

又詔去歲江浙湖北淮西旱傷處已行賑糶其鰥寡孤獨貧不自存無錢收糴者濟以義米九年詔江浙兩淮旱傷州縣貸民稻種計度不足者貸以樁積錢朱子乞給借稻種狀紹興府去歲旱傷爲甚衢婺州爲次遂那撥錢發下紹興府及下衢婺兩州諸縣措置給借今欲依鄉俗體例各請田主每一石地借與租戶種穀三升候收成日帶還不得因而收息如有少欠官司專與催理不同尋常債負十年江

東憲臣尤袤言東南民力凋弊中人之家無數月之儲前年旱傷南康飢民一十二萬二千有奇興國飢民七萬二千有奇祖宗盛時荒政著聞者莫如富弼之在青州趙抃之在會稽當時已是非常之災其實青州一路飢民止十五萬幾及南康一軍之數會稽大郡飢民纔二萬二千以興國較之已是三倍至于賑贍之米弼用十五萬斛抃用三萬六千今江南公私合爲米一百四十二萬去歲江西賑濟興國一軍除民間勸誘所得出于官者七萬視青州一路會稽一郡費相倍蓰國家水旱之備止有常平義倉頻年旱暵發之略盡今爲備之計惟多出緡錢廣儲米斛而已十一年福建諸郡旱賜米二十五萬石賑糶一萬石賑貧民十四年出四川樁積米

貸濟金洋州及關外四州飢民命臨安府募民出米賑濟又賜度牒一百道米四萬五千石備賑紹興府飢紹熙四年出米七萬石賑江陵飢民慶元元年歲凶百姓飢病詔使者守令與朕分寄而其憂也乃涉春以來聞一二郡老稚乏食去南畝捐溝壑咎安在耶豈賑濟不盡及民歟得粟者未必飢飢者未必得歟偏聚于所近不能均濟歟官吏視成而不自省歟其各恪意措畫務使實惠不壅嘉泰四年詔兩淮荆襄諸州荒歉奏請不及者聽先發廩以聞開禧二年發米賑濟貧民嘉定元年出安邊所錢百萬緡命江淮制置大使司糴米賑飢民二年命兩淮轉運司給諸州民麥種發米十萬石賑兩淮飢民三年久雨發米賑貧民七年詔浙東提舉司發

常平米賑災傷州縣八年左司諫黃序奏兩淛燄期地多荒白請下兩浙兩淮江東西等路凡耕種失時者並令雜種主無分其地利官無取其秋苗庶農民得以續食官免賑救之費從之十月詔浙東提舉司發米十萬石賑濟貧民十五年發米賑臨安府貧民十六年道州民饑詔發米賑之又詔于楚州所儲米撥二萬濟山東西十七年知廣德軍耿秉田因歲歉發倉賑濟活飢民萬餘自劾上聞賜璽書褒異紹定元年知潭州曾從龍奏州縣賑民之法有三曰濟曰貸曰糶濟不可常惟貸與糶爲利可久今撥緡錢一千萬有奇分下潭州十縣委令佐糴米置惠民倉乞比附常平法從之四年詔出封樁庫緡錢三十萬賑臨安貧民五年陰雨詔出豐儲倉

米五萬石紓民食臣僚奏戒飭諸道常平使者歲聚州縣豐歉分數或災傷重處即與賑恤不許隱蔽違者罪之六年何處久奏乞申飭諸道轉運司嚴飭所部州縣不許遏糴如歉郡招誘客販委官告糴仍具數上之朝廷其阻糴苛稅者御史臺劾奏從之淳祐十年十月詔被災民隨處發義倉賑之十二年諭輔臣嚴州水勢可駭移撥之米當賑濟不當賑糴謝方叔奏衢婺台多罹薦宜一體救恤寶祐元年溫台處三郡大水詔發豐儲倉米幷各州義廩賑之開慶元年婺州大水發義倉米賑之咸淳元年久雨京城減直糴米三萬石自是米價高卽發廩平糴以爲常又發錢二十萬賑在京民六年十月詔台州發義倉米四千石發豐儲倉米三萬石賑遭

水家七年發屯田租穀十萬石賑河州無爲鎮巢安慶諸州飢六月諸暨縣大雨暴風雷電發米賑遭水家紹興府飢賑糧萬石以諸路義米百一十二萬九千餘石減價發糶八年紹興府六邑水發米賑之史臣曰高宗南渡民之從者如歸市既爲之衣食以賑其飢寒又爲之醫藥以救其疾病紹興以來歲有水旱發常平義倉或濟或糶或貸如恐不及然當艱難之際兵食方急乃以爵賞誘富人相與補助亦權宜不得已之策也發民有遏糴致盗者詔閉糴者斷遣殿中待御史周秘言發廩勸分古之道也許以斷遣恐貪吏懷私善良致害望戒守令多方勸諭務令樂從或有擾害提舉司劾奏從之是歲瀘山守臣景興宗廣安軍守臣李瞻果州守臣王

騰漢州守臣王梅活饑民甚衆前吏部郎中馮檝亦出米以助賑給興宗升一職贈騰梅檝各轉一官十年通判婺州陳正同賑濟有方下其法諸路孝宗隆興二年臣僚言諸路旱傷請以檢收展閣責之運司糴給借貸責之常平覺察妄濫責之提刑體量措置責之安撫上諭宰執曰轉運司止令檢放恐他日賑濟不肯任責虞允文奏曰轉運司主一路財賦謂之省計凡州郡有餘不足通融相補正其責也甯宗慶元元年以兩浙轉運副使沈詵言米價翔踊凡商販之家盡令出糶而告藏之令設矣嘉定末眞德秀帥長沙行社倉凶年饑歲人多賴之然事久而弊或移用而無可給或拘催無異正賦艮法美意胥此焉失寶慶三年監察御史汪剛中乞申

嚴遏糴之禁凡兩浙江東西湖南北州縣有米處並聽販糶流通違許被害者越訴官按劾吏決配從之端平元年臣僚奏建陽邵武羣盜嘯聚變起於上戶閉糴若專倚兵威以圖殄滅恐人懷等死之心附之者日衆欲望朝廷厲兵選士遏定已竊發之寇發粟賑飢懷來未從賊者之心此成周荒政散利除害之說也咸淳二年監察御史趙順孫言今日急務莫過于平糴乾道間郡有米斗直五六百錢者孝宗聞之卽罷其守此今日所當法者今粒食翔踊市井之間見楮而不見米富家大姓所至閉廩是以糴價愈高而楮價陰減陛下念小民艱食發常平義倉然爲數有限安得人人而濟之願課官吏使之任牛羊芻牧之責勸富民使之無秦越肥瘠之

視糴價一平則楮價不輕物價不重矣
遼統和十五年發義倉粟賑南京諸縣民開泰元年詔年穀不登發倉以貸又詔百姓徭役煩重則多給工價田園蕪廢者給牛種太康元年南京飢出錢米賑之大安二年出粟賑遼州貧民賜興聖積慶二宮貧民九月發粟賑上京中京貧民十一月出粟賑乾顯成懿四州貧民三年出錢粟賑南京貧民發粟賑中京飢詔出戶部司粟賑諸路流民及義州之飢賜中京貧民帛賜隈烏古部貧民帛出雜帛賜興聖宮貧民壽隆六年出絹賜五院貧民
金天會二年詔發甯江州粟賑泰州民被秋潦者大定三年賑山西路猛安穆昆貧民給六十日糧九年以大名路諸猛

安民戶艱食遣使發倉廩減價出之十七年賑東京婆速曷速館三路尚書省奏三路粟不能周給上曰朕嘗語卿等豐年廣糴以備凶歉卿等皆言天下倉廩盈溢今欲賑濟乃云不給可于鄰道取之以濟二十一年上聞薊平灤等州民乏食命有司發粟糶之貧不能糴者貸之有司以貧民恐不能償止貸有戶籍者上聞之更遣人閱實賑貸前所遣官皆論罪漁陽令夾谷移里罕司候判官劉居漸以賑貸止給富戶各削三官通州刺史郭邦傑奪俸三月中都大水令都城減價以糶二十九年詔有司諸處或有飢饉令總管節度使或提刑司先行賑貸然後言上明昌五年上聞米價騰踊而官運至者有餘減直以糶六月勑宰臣飢饉之地減價糶之而

貧民無錢何以得食其議賑濟省臣以爲闕食州縣一年嘗賑貸二年乃賑濟如民實無恆產者雖應賑貸亦請賑濟上命間隔飢荒之地可以辦錢收糴者減價糶之貧乏無依者賑濟承安元年上以百姓艱食詔出倉粟十萬石減價以糶泰和五年山東闕食賜錢三萬貫宣宗興定元年單州雨雹傷稼遣官諭農民改蒔秋田官給其種延州原武縣雨雹傷稼詔如之發上林署粟賑貧民貞祐二年宣宗南遷聞汴京穀價踊貴慮扈從人至則愈貴問宰臣何以處之參知政事高汝礪曰物價低昂朝夕或異諸路之人輻湊河南糴者既多安得不貴若禁止之有物之家皆閉而不出商旅轉販亦不復入城則糴者益急而貴益甚矣今少而難得者穀也多

而易致者鈔也當多方開誘務使出粟更鈔則穀價自平上從之候摯傳貞祐四年河北大飢摯上言曰今河朔飢甚人至相食觀滄等州斗米銀十餘兩殍殣相屬伏見沿河上下許販粟北渡然每石官糴其八彼商人非有濟物之心特利其厚息而已利既無有誰復爲之昔晉飢秦輸之粟秦飢則晉閉之糴千古譏之今河朔之民皆陛下赤子忍坐視其死而不救歟人心惟危臣恐弄兵之徒得以藉口而起願正其糴縱民輸販爲便詔行之

元中統三年濟南飢賑糧三萬石又以課銀百五十定濟甘州貧民四年以錢糧幣帛賑東平濟河貧民鈔四千定賑諸王只必帖木兒部貧民至元二年以鈔百定賑闊闊出部軍詔亦卽納新附貧民給牛種及糧八年賑西京路急遞鋪兵卒十二年濮州等處飢貸糧五千石十六年以江南所運糯米不堪用者賑貧民十九年眞定飢賑糧兩月二十年以帛千疋鈔三百定

賑水達達地貧民二十二年都護府言合刺禾州民飢戶給牛二頭種二石二十三年大都屬郡六處飢賑糧三月二十四年以陳米給貧民又以糧給諸王阿只吉部貧民大口二斗小口一斗斡端民飢賑鈔萬定二十五年尚書省言近江淮飢命行省賑之吏與富民爲奸多不及貧者今杭秀湖蘇四州大水民鬻妻女易食請輟上供米二十萬石審其貧者賑之帝是其言二十六年京兆旱以糧三萬石賑之又賑左右翼屯田蠻軍及月兒魯部貧民糧各三月二十八年以去歲隕雪害稼賑宿衞士怯憐口糧二月以飢賑徽州溧陽等路民糧三月三十一年復賑宿衞士怯憐口糧三月元貞元年諸王阿難答部民飢賑糧三萬石又以糧一千三百石賑

龍興府飢民二千石賑千戶滅禿等軍遼陽民飢賑糧二月大德元年以飢賑遼陽水達達等戶糧五千石公主囊加真位糧二千石臨江揚州等路亦飢賑糧有差腹裏幷江南災傷之地賑糧三月二年賑龍興臨江兩路飢民又賑金復州屯田軍糧二月四年鄂州等處民飢發湖廣省糧十萬石賑之七年以鈔萬定賑歸德飢民九年澧陽縣火賑糧二月十一年以飢賑安州高陽等縣糧五千石鄚州穀萬石奉符等處鈔二千定兩浙江東等處鈔二萬餘定糧二十萬石又勸率富戶賑糶糧一百四十萬石凡施米者驗其數多寡而授以院務等官是年又以鈔一十四萬七千餘定鹽引五千道糧三十萬石賑紹興慶元台州三路飢皇慶元年甯國飢賑

糧兩月自延祐之後腹裏江南饑民歲加賑恤其所賑或以糧或以鹽引或以鈔京師賑糶之制至元二十二年始行南城設鋪各三所分遣吏發海運糧減直賑糶白米每石減鈔五兩南粳米減鈔三兩歲以爲常元貞元年京師米貴設肆三十所發糧七萬餘石糶之二年減米肆爲十所其每年所糶多至四十餘萬石少亦二十餘萬石至大元年增米肆爲十五所每肆日糶米百石自四年後每年率糶五十餘萬石北來貧民八十六萬八千戶仰食于官非久計給鈔百五十萬錠幣帛准鈔五十萬錠命大師月赤察兒等分給之罷其廩給三年詔各處人民饑荒轉徙疾疫死亡雖令有司賑恤而實惠未徧今歲收成轉徙復業者有司用心存恤紅帖糧大德五年始行初賑糶糧多爲豪強巧取弗能周貧民于是令有司籍兩京貧戶置半印號簿各書姓名口數逐月對給大口三斗小口半之其價視賑

糶之直三分減一與賑並行每年撥米二十萬四千九百餘石閏月不與焉

明洪武十八年令天下有司遇歲饑先發倉賑貸然後具奏十九年詔鰥寡孤獨無可自存者歲給米六石其孤兒有田不能自爲免差役有親戚者有司責令收養無親戚者鄰里養之無田者各給米六石鄰里親戚具孤兒名數分豁有無恆產以狀來聞河南大水命贖民鬻子二十五年山東災戶給鈔五定二十六年孝感民饑或請發預備倉糧貸之太祖謂戶部曰朕常捐內帑之資付天下耆民糴儲正欲備凶歉若歲荒民饑必候奏請道塗往返民之死者多矣自今天下有司先貸後奏著爲令二十七年定災傷散糧則例大口六

斗小口三斗五歲以下不與康濟錄洪武時陝西旱飢漢中尤甚民多聚爲盜時府倉儲糧十萬餘石知府費震即日發倉令民受全活者甚眾至秋大熟民悉以粟還倉上聞而嘉之永樂二年定蘇松等府水渰處給米則例大口米一斗六歲至十四歲六升五歲以下不與每戶有大口十口以上者止與一石其不係全災者一口借米一斗二口至五口二斗六口至八口三斗九口至十口以上四斗秋成抵斗還官七年潁川軍民缺食發廩賑貸八年戶部賑北京臨城縣飢民給糧三千七百石有奇上曰國家儲蓄豐年則斂凶年則散但有土有民何憂不足十年敕戶部河南民飢有司不以聞往往有言穀豐者若此欺罔獲罪于天其速令河南發粟賑民凡郡縣及朝廷所遣官目擊民艱不言者悉追下獄十一年上謂通政司

曰朕令來朝有司言民利病率云田穀豐稔比聞山西民乃食樹皮草根自今境內災傷不言他人言者必罪皇太子過鄒縣民大飢競拾草實爲食太子下馬入民舍見男女衣皆百結竈悉傾頹歎曰民隱不上聞若此乎顧中官賜之鈔時山東布政石執中來迎責之曰爲民牧而視民窮如此亦動念否執中言災荒處已奏免秋糧太子曰民飢且死尚及徵稅耶汝往督郡縣逖取勘飢民口數近地約三日遠地約五日悉發官粟賑之執中請人給三斗太子曰且與六斗宣德八年詔軍民乏食者所在官司驗口給糧賑濟如官無見糧勸率大戶借貸豐熟時抵斗酬還正統六年監察御史康榮奏杭湖二府歲凶米貴計官廩有二十年之積請發三十五萬糶民從之景泰二年徐淮大飢民死者相枕籍巡撫王竑謀救荒之術會山東河南流民猝至竑不待奏報發廣運官儲賑之先是淮上大飢帝閱疏驚曰百姓其飢死矣後得竑奏

大言曰好御史不然飢死我百姓矣廣運倉備京師之用中貴及戶部官主之竝欲發而主者難之竑曰民窮至此旦夕爲盜爾不吾從脫有變吾先殺爾然後自請死主者素憚其威許之所存活百五十八萬八千餘人他境流寓安輯者萬六百餘家用米百六十餘萬石成化六年奏準流民歸籍者沿途量給每口給糧三升其原籍無房者有司設法起草房四間大口給糧三斗小口一斗五升每戶給牛二隻量給種子優免糧差五年宏治元年張數華爲湖南布政使歲飢給粟散粥藥病掩胔出官錢修學宮徧役軍民籍爲甲伍使資傭値以業餓者二年順天河間永平等府水災渰死之家量給米二石漂流房屋之家給米一石嘉靖元年南京兵部侍

郎席書言南畿民飢殊甚考古荒政惟作粥一法可行而世俗咸謂不便蓋緣舉于一城不知散布諸縣致四遠飢民聞風併集勢不能給相聚而死臣今總計江南北四十二州縣大縣設粥十二所中縣減三之一小減十之五約日並舉以飢來者無論多寡均粥給濟起今十一月半抵麥熟止計用米十六萬石可活人二千餘萬口戶部議行以其法頒天下二年南北二京及山東河南湖廣江西旱災戶部請留蘇松折兌銀粳白米兩浙鹽價滸墅關鈔課等兼賑又請發太倉銀二十萬折漕米九十萬往賑從之五年湖廣災以預備倉原積八十二萬石銀四萬兩并太和山香錢銀兩賑濟七年河南災以所屬庫貯錢糧及改折兌軍米十萬石賑濟八年

山西大侵參政王尙絅上救荒八議一曰恤饑饉二曰恤暴露三曰救貧民四曰停徵斂五曰信告令六曰推糴買七曰議預備八曰恤流亡戶部覆議行之十年令支太倉銀三十萬兩賑濟陝西十一年題準凡遇賑濟軍無糧餉或父母妻子極貧者與州縣饑民一體給放三十二年程文德疏水災異常救災莫便于近莫不便于拘宜遣行人宣諭各州縣自爲賑給聽便宜處置凡官帑公廩贖納勸借苟可濟民不限制又戶部申明開納事例許就本地上納粟麥黍菽凡可救饑皆得輸倉計値請劄受官仍登計合活之數定爲等則以憑甄陟即撫按守巡賢否亦以是稽之制可三十四年詔發內帑銀三萬兩賑濟饑民三十八年發太倉銀六萬兩賑薊

遼飢另發銀五萬兩給牛種僉事林希元疏云東作方興一牛種猶當處置臣召父老計立一法無牛人戶令有牛一頭者帶耕二家用牛則與供食失牛則與均賠無種人戶令富人戶一人借與十人或二十人每人所借糶種三斗或二斗耕種時令債主監其下種不許食用收成時許債主就田扣取不許拖負亦加其息有災傷處如臣之法似可行也隆慶元年霖雨壞民廬舍令五城御史以房號錢巡按御史以贓罰銀分賑之戶給銀五錢次三錢二年詔戶部發太倉銀二萬兩于災重處賑濟三年兩淮巡鹽御史李學詩以鹽場水災請扣留商人正鹽納銀每引一分挑河銀二萬兩賑恤竈丁從之萬麻九年淮鳳災發帑銀遣使分賑張居正疏言聞所在往往閉糴災民既缺食于本土又絕望于他鄉是激之為變也宜禁止遏糴之令講求平糶之法聽商民從宜糴買江南則糴于江淮山陝則糴于河南各撫按

互相關白接遞轉運不許閉遏河南直隸四府縣以臨德二倉之米平價發糶十四年袁伯修策曰賑之策一善行其賑之策六幽遐蔀屋悉仰內帑其勢易窮而悉舉州邑之庫藏贖鍰急給州邑之饔者鮮不濟矣故從朝廷賑之則難從州邑賑之則易也一邑一郡豈無豪貲財好施與者故令上賑之則難令民自相賑則易也里之厚貲者捐若而百則賜緈楔旌之若而千則爵之若而萬則厚爵之富民有不竭蹶以趨者乎故繩之使賑則難勸之使賑則易也幽遠小民去城邑百里晨起裹糧甇甇趨城胥吏猶持其短長非少賂之弗得受賑得不償失柰何宜令耆民廉平者借里之富而好施者臨其聚落招給焉乎有賞私有罰蔑不暨矣故移民就食

則難移食就民則易也夫珠不可衣玉不可食粟米之絕之
處人有抱璧以殞者卽得州邑及貲戶之賑而操金貲易轉
移尙艱故使民貸粟則難官轉貸而給之猶易十六年吳中
大荒發太僕寺馬價及南京戶部銀三十萬兩命戶科楊文
舉賑濟有司設廠煮粥周孔敎云賑糶法有三有坊郭之糴宜多擇諸城門相近寺院及寬廠民居儲囤于其中不限時日零細糶之糶米計升多不過一斗糴穀不過二斗如奸牙市虎有借倩粧粉之弊出首者重賞弊自革有鄉村之糶宜行保甲之法間月而糶之先一月出示將有災之鄉保限次月某日某保排定日期先隔一日一糴以防雨雪壅滯之患每甲許糴三石多則五石若通水處當以舟就水次糶之糶價俱比時價減少愈少愈善富人強奪貧人之糴用張詠連坐之法一家犯罪十家皆不許糴二十二年御史鍾化民河南賑
荒垂危之人賑粥有顧惜體面散銀賑之著州縣官親放移
官就民貧民領得錢穀或里長豪惡要抵宿負者以刼論出

首者賞其銀正印官監視戥鑿逐封加印立冊期日分給差

廉能官不時掣封秤驗

論曰古之爲吏者以災爲憂後之爲吏者以災爲幸天

下有水旱之變國家之大憂也勢不得不散其利于民

而後吾得因緣乾沒目爲已資故君之賑者名也吏之

盜者實也薪糜之供不可以不厚車馬之費不可以不

豐僕丁之需索徒從之犒賞多其名目使人不可究詰

而隱漏者尚不在是數焉故出于官者十入于民者三

而吏乃據有其六七甚則幷其三而亦奪之矣人心之

暴甚于洪水猛獸雖有堯舜之君將惡從而治之然則

賑糶吕外救荒有術乎曰否雖周公立法不能不吕散

利爲先要在擇吏之賢者而授之使無至于飾空文而
捐實惠則仁政孰有急于此者與今世之爲此者有二
或感于公之陰德或畏殃福之報應求其能㠯實心行
實政者吾葢未之見雖然猶勝于幸災㠯爲利者爾